

01.-12.-321 от 30.12.2020
01-50/02-1914/20 от 30.12.2020

Руководителям государственных
образовательных организаций
и иных учреждений,
подведомственных Департаменту
образования и науки города Москвы

Председателям территориальных
и первичных профсоюзных
организаций Московской городской
организации Профсоюза работников
народного образования и науки
Российской Федерации

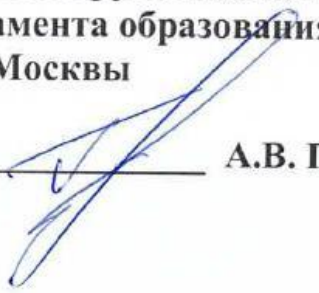
23 декабря 2020 года на заседании Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрен вопрос «Об одобрении отраслевой методики расчета средств на охрану труда в образовательных организациях».

Решением Отраслевой комиссии с учетом положительной оценки Палаты руководителей межрайонных советов директоров одобрена Методика расчета средств на охрану труда в образовательных организациях и иных учреждениях, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы, которая в целях реализации единых отраслевых подходов включает в себя рекомендации Департамента образования и науки города Москвы и Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации по определению мероприятий по улучшению условий охраны труда и их финансовому обеспечению в государственных образовательных организациях и иных подведомственных учреждениях.

Направляем данные рекомендации для использования социальными партнерами на локальном уровне в практической работе по вопросам финансового обеспечения мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя
Департамента образования и науки
города Москвы


А.В. Гаврилов

Председатель Московской городской
организации Профсоюза работников
народного образования и науки РФ


М.А. Иванова

**Методика расчета средств на охрану труда
в образовательных организациях и иных учреждениях, подведомственных
Департаменту образования и науки города Москвы**

1. Настоящая Методика расчета средств на охрану труда в образовательных организациях и учреждениях, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы (далее - Методика) подготовлена в целях оказания информационно-методической поддержки социальным партнерам на локальном уровне по определению мероприятий по улучшению условий охраны труда и их финансовому обеспечению в образовательных организациях и иных учреждениях, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы (далее - учреждения).

Методика распространяется на учреждения, не являющиеся образовательными организациями, относящимися к центральным государственным учреждениям Департамента образования и науки города Москвы, в части применения положений трудового законодательства, соглашений и общих рекомендаций, содержащихся в пунктах 3 и 5 Методики (без учета обучающихся).

2. Основными документами, регламентирующими вопросы определения работодателями мероприятий по охране труда и их финансового обеспечения, а также расходования средств на мероприятия по охране труда в сфере образования, являются:

- Трудовой кодекс Российской Федерации (статьи 212 и 226) (далее – ТК РФ);
- Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков (утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 181н);
- Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением (далее - Общие требования), которые утверждены приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 235 (пункты 4, 6, 6.1, 6.5);
- Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями города Москвы и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утвержден постановлением Правительства Москвы от 5 декабря 2017 г. № 941-ПП

«О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями города Москвы»);

- Московское трехстороннее соглашение на 2019-2021 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей (далее – Московское трехстороннее соглашение на 2019-2021 годы) (пункт 4.16);

- Отраслевое соглашение между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2020-2022 годы (пункты 8.2.7, 8.2.8).

3. Исходя из того, что нормативными правовыми актами и соглашениями установлены определенные требования и параметры по определению и финансовому обеспечению мероприятий по охране труда, работодателям с участием комиссии по охране труда учреждения рекомендуется осуществить следующие действия:

- определить суммарные финансовые затраты по охране труда в целом на учреждение с учетом количества всех работающих (основные работники и работники по совместительству);

- определить составляющую финансовых затрат, выделяемых на безопасность образовательного процесса в расчете на одного обучающегося, для планирования мероприятий по охране труда;

- обеспечить включение необходимых затрат в План финансово-хозяйственной деятельности и План мероприятий по охране труда на целевые мероприятия, направленные на охрану труда и безопасность образовательного процесса, определенные при расчетах.

Целевые мероприятия, направленные на охрану труда и безопасность образовательного процесса, рекомендуется определять с учетом Примерного перечня мероприятий для включения в соглашение по охране труда (приложение 1 к настоящей Методике).

4. Для осуществления расчета необходимых затрат на охрану труда в учреждениях с целью их финансового обеспечения в календарном году рекомендуется использовать Пример расчета минимально необходимых затрат по охране труда для включения в план мероприятий по охране труда на 20__ год (приложение 2 к настоящей Методике).

Примерный расчет затрат по охране труда осуществлен в соответствии с Разъяснениями по определению мероприятий по улучшению условий и охраны труда в образовательных организациях и учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, которые были одобрены решением Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол от 24 октября 2018 г. № 21).

Пример расчета затрат по охране труда.

Условно принимается, что в учреждении работает 250 работников и получают государственную услугу 1500 обучающихся. Учреждение с учетом специфики своей работы производит расчет финансовых затрат по охране труда. Полученная сумма затрат по охране труда в целом по учреждению делится на количество обучающихся, тем самым определяется финансовая составляющая в расчете на одного обучающегося, направляемая на охрану труда работников.

Экономическим обоснованием для учета затрат по охране труда в государственном задании являются положения пункта 6.5 Общих требований, в соответствии с которыми они могут относиться к затратам на прочие общехозяйственные нужды.

Полученная в данном примере сумма затрат в расчете на одного обучающегося в конкретном размере указывает на то, что для обеспечения финансирования мероприятий по охране труда в учреждении должно быть предусмотрено финансирование в рамках затрат на прочие общехозяйственные нужды в этом размере на каждого обучающегося.

5. Пунктом 4.16 Московского трехстороннего соглашения на 2019-2021 годы определено обязательство работодателей обеспечивать финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, при том что годовой размер выделяемых средств в расчете на каждого работающего должен быть не ниже размера минимальной заработной платы, установленной в городе Москве (далее – МЗП).

Размер МЗП пересматривается ежеквартально и устанавливается в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 Московского трехстороннего соглашения на 2019-2021 годы (с 1 октября 2019 г. размер МЗП был установлен в сумме 20 195 руб., который изменился с 1 сентября 2020 г.; с 1 января 2021 г. размер МЗП будет составлять 20 589 руб.).

Расчет затрат для обеспечения финансирования мероприятий по охране труда в учреждении на календарный год необходимо осуществлять исходя из применения установленного размера МЗП, а также расчетных затрат на одного обучающегося, который может выражаться в следующей формуле с учетом параметров приведенного выше примера:

$\text{МЗП} \times \text{Р} / \text{О} = \text{З}$, где

МЗП - минимальный размер заработной платы в г. Москве (на 1 января текущего года);

Р - общее количество работников организации, включая совместителей;

О - общее количество обучающихся;

З - размер затрат на одного обучающегося в год.

Пример расчета: 20 195 руб. $\times$ 250 работников / 1 500 обучающихся (условно) = 3 365,8 руб.

Таким образом, полученный объем средств в целом на охрану труда (5 080 750 рублей - пример расчета приведен в приложении 2 к настоящей Методике) делится на условное количество 1500 обучающихся, в результате чего образуется сумма затрат в расчете на одного обучающегося, которую необходимо учесть в рамках нормативных затрат на прочие общехозяйственные нужды для обеспечения финансирования мероприятий по охране труда работников в учреждении.

**Примерный перечень мероприятий
для включения в соглашение по охране труда**

№ п/п	Наименование мероприятий по охране труда
I. Организационные мероприятия	
1.	Проведение специальной оценки условий труда, оценки уровней профессиональных рисков.
2.	Реализация мероприятий по улучшению условий труда, в том числе разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда и оценки уровней профессиональных рисков.
3.	Проведение специального обучения руководителей, специалистов по охране труда, членов комиссии по охране труда, уполномоченных по охране труда в обучающих организациях.
4.	Организация обучения работников, ответственных за эксплуатацию опасных производственных объектов.
5.	Обучение работников безопасным методам и приемам работы, обучение навыкам оказания первой помощи. Проведение профессиональной гигиенической подготовки работников.
6.	Организация и оборудование кабинетов, уголков по охране труда.
7.	Разработка и издание (тиражирование) инструкций по охране труда.
8.	Разработка программ инструктажей по охране труда.
9.	Обеспечение бланковой документацией по охране труда.
10.	Организация и проведение смотров-конкурсов, выставок по охране труда.
II. Технические мероприятия	
1.	Установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений), в том числе для производственного оборудования, в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты.
2.	Приведение в соответствие с действующими нормами или устранение вредных производственных факторов на рабочих местах (шум, вибрация, ионизирующие, электромагнитные излучения, ультразвук).
3.	Внедрение и совершенствование технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током.

4.	Проведение испытаний устройств заземления (зануления) и изоляции проводов электросистем здания на соответствие требований электробезопасности.
5.	Установка новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем, систем кондиционирования, тепловых и воздушных завес с целью обеспечения нормативных требований охраны труда по микроклимату и чистоты воздушной среды на рабочих местах и в служебных помещениях.
6.	Приведение уровней естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в служебных и бытовых помещениях, местах прохода работников в соответствие с действующими нормами.
7.	Устройство тротуаров, переходов, галерей на территории организации в целях обеспечения безопасности работников.
III. Лечебно-профилактические и санитарно-бытовые мероприятия	
1.	Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров. Обеспечение работников личными медицинскими книжками. Проведение психиатрических освидетельствований работников в установленном законодательством порядке.
2.	Создание и оборудование медицинских кабинетов.
3.	Оснащение помещений (кабинетов, лабораторий, мастерских, спортзалов и других помещений аптечками для оказания первой помощи).
4.	Устройство новых и (или) реконструкция имеющихся мест организованного отдыха, помещений и комнат психологической разгрузки.
5.	Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой.
6.	Реконструкция и оснащение санитарно-бытовых помещений (гардеробные, душевые, умывальные, санузлы, помещения для личной гигиены женщин).
7.	Обеспечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, молоком или другими равноценными продуктами.
IV. Мероприятия по обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ)	
1.	Обеспечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими СИЗ.
2.	Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами.

3.	Организация дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений организации.
4.	Приобретение индивидуальных средств защиты от поражения электрическим током (диэлектрические перчатки, коврики, инструмент).
5.	Приобретение средств по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (далее – COVID – 19): - индивидуальных средств защиты органов дыхания (одноразовых масок и (или) индивидуальных средств защиты органов дыхания фильтрующего типа – респираторов и (или) многоразовых тканых масок), а также щитков лицевых, бахил, противочумных костюмов 1 типа, одноразовых халатов; - дезинфицирующих кожных антисептиков для обработки рук работников и дозирующих устройств (оборудования) для обработки рук антисептиками; - устройств (оборудования) и (или) дезинфицирующих средств вирулицидного действия для комплексной обработки транспортных средств, транспортной упаковки материалов, оборудования, продуктов, служебных помещений, контактных поверхностей и устройств (оборудования) для такой комплексной обработки; - устройств (оборудования) для бесконтактного контроля температуры тела работника и (или) термометров.
6.	Проведение лабораторных обследований работников на COVID-19.
V. Мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта	
1.	Устройство новых и реконструкция имеющихся помещений, спортивных сооружений, оборудования игровых и физкультурных залов, площадок для занятий физкультурой и спортом.
2.	Организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, в том числе мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).
3.	Приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря.
4.	Компенсация работникам организации оплаты занятий спортом в клубах и секциях.

**Пример расчета минимально необходимых затрат по охране труда
для включения в план мероприятий по охране труда на 20__ год**

КОЛИЧЕСТВО ОБУЧАЮЩИХСЯ (условно)

1 500

человек

КОЛИЧЕСТВО РАБОТНИКОВ (условно)

250

человек

№ п/п	Мероприятия по охране труда	Затраты на 1 работника в год (руб.)	Затраты на учреждение в год (руб.)
1.	Проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.	1 000	250 000
2.	Реализация мероприятий по улучшению условий труда, в том числе разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда, и оценки уровней профессиональных рисков.	300	75 000
3.1.	Проведение специального обучения руководителей, специалистов по охране труда, членов комиссии по охране труда, уполномоченных по охране труда в обучающих организациях (1 раз в 3 года). <i>75 чел. (условно)</i>	333	25 000
3.2.	Организация обучения работников, ответственных за эксплуатацию опасных производственных объектов. <i>15 чел. (условно)</i>	100	1 500
3.3.	Организация обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.	100	25 000
3.4.	Проведение профессиональной гигиенической подготовки и аттестации.	500	125 000
4.	Оборудование по установленным нормам санитарных постов с аптечками для оказания первой помощи. <i>50 шт. (условно)</i>	450	22 500
5.	Обеспечение наличия комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.	100	25 000
6.	Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (0,2% ФОТ) (ст. 212 ТК РФ).	4 000	1 000 000
7.	Организация и расследование и учет в установленном ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.	250	62 500
8.	Проведение испытаний устройств заземления (зануления) и изоляции проводов электросистем зданий на соответствие требований электробезопасности.	60	15 000

9.	Организация и проведение производственного контроля в порядке, установленном действующим законодательством.	100	25 000
10.1.	Проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров (ежегодно).	2 000	500 000
10.2.	Проведение обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями (1 раз в 5 лет).	300	75 000
11.	Механизация уборки производственных помещений, своевременное удаление и обезвреживание отходов производства, являющихся источниками опасных и вредных производственных факторов (в т.ч. вывоз люминесцентных, ртуть содержащих элементов освещения, батареек), очистки воздуховодов и вентиляционных установок, осветительной арматуры, окон, фрамуг, световых фонарей.	400	100 000
12.	Приведение уровней естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников в соответствии с действующими нормами.	400	100 000
13.1.	Разработка и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном статьей 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов.	100	25 000
13.2.	Издание (тиражирование) инструкций по охране труда.	100	25 000
14.1.	Приобретение и выдача специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.	3 500	875 000
14.2.	Приобретение индивидуальных средств защиты от поражения электрическим током (диэлектрические перчатки, коврики, инструмент).	75	18 750

14.3.	Обеспечение хранения средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), а также ухода за ними (своевременная химчистка, стирка, дегазация, дезактивация, дезинфекция, обезвреживание, обеспыливание, сушка), проведение ремонта и замена СИЗ.	55	13 750
15.	Приобретение стендов, тренажеров, наглядных материалов, научно-технической литературы для проведения инструктажей по охране труда, обучения безопасным приемам и методам выполнения работ, оснащение кабинетов (учебных классов) по охране труда компьютерами, теле-, видео-, аудиоаппаратурой, лицензионными обучающими и тестирующими программами.	1 000	250 000
16.	Проведение выставок, конкурсов и смотров по охране труда.	1 000	250 000
	Мероприятия, учитываемые при необходимости их выполнения в соответствии с коллективным договором в силу их нерегулярности <i>(приведенные в этой части таблицы суммы затрат являются условными и подлежат корректировке исходя из реальных потребностей)</i>	X	X
17.	Нанесение на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности.	50	12 500
18.	Устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых помещениях, тепловых и воздушных завес, аспирационных и пылегазоулавливающих установок, установок кондиционирования воздуха с целью обеспечения нормального теплового режима и микроклимата, чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений.	50	12 500
19.	Устройство новых и (или) реконструкция имеющихся мест организованного отдыха, помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки, расширение, реконструкция и оснащение санитарно-бытовых помещений.	500	125 000
20.	Внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием (в том числе управление открывания окон спортзалов с пола), технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами.	500	125 000
21.	Устройство новых и (или) модернизация имеющихся средств коллективной защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов <i>(например, системы кондиционирования, очистки воздуха, дополнительные фильтры очистки питьевой воды и т.п.)</i> .	500	125 000

22.	Внедрение и (или) модернизация технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током.	500	125 000
23.	Реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах.	2 000	1 000 000
	Итого:	20 323	5 080 750
	Требуемые затраты (в финансовых средствах) по охране труда на учреждение в год		5 080 750
	Требуемые затраты (в финансовых средствах) по охране труда на одного работника в год	20 323	
	Требуемые затраты в расчете на одного обучающегося, направляемые на охрану труда работников, в год	3 387,1	